

Opole, dnia 29 listopada 2018 r.



**DYREKTOR  
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ  
W OPOLU**

**Związek  
Zawodowy-Celnicy PL**  
ul. Otmuchowska 50  
48-300 Nysa

**ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIANIA PETYCJI**

Na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 j.t.) Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu, po rozpatrzeniu petycji Związku Zawodowego Celnicy PL z dnia 1 października 2018 r. Nr ZZ Celnicy PL - 78/18 w sprawie wykorzystania zasobów kadrowych w Izbie Administracji Skarbowej w Opolu, niniejszym zawiadamia o sposobie jej rozpatrzenia.

W powołanej petycji Związek Zawodowy Celnicy PL – zwany dalej Związkiem Zawodowym, wniósł o racjonalne wykorzystanie zasobów kadrowych, apelując przy tym, aby przy obsadzaniu stanowisk „mundurowych” w pierwszej kolejności brano pod uwagę „ucywilnionych funkcjonariuszy” posiadających umiejętności, doświadczenie, kompetencję i wiedzę, w których inwestowano setki tysięcy złotych z budżetu państwa poprzez finansowanie stażów, szkoleń, kursów, studiów podyplomowych. W ocenie wnioskodawcy byli funkcjonariusze mogą od razu przystąpić do samodzielnej realizacji zadań, bez konieczności ponoszenia dużych kosztów przez Skarb Państwa, co ma miejsce w przypadku, gdy stosowana jest procedura naborów zewnętrznych. Stąd też zasadnym byłoby w ocenie Związku Zawodowego - celem realizacji zadań zastrzeżonych wyłącznie dla funkcjonariuszy celno-skarbowych, przeprowadzanie w pierwszej kolejności naboru spośród tych osób.

Odnosząc się do złożonej petycji, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu, stwierdza co następuje.

Zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 508) za realizację polityki kadrowej w Izbie Administracji Skarbowej w Opolu, odpowiedzialny jest Dyrektor Izby Administracji Skarbowej posiadający m.in. kompetencje do przeprowadzania naboru kandydatów do służby celno – skarbowej, w tym naborów zewnętrznych. Procedura naboru zewnętrznego, ze względu na jego otwartość i konkurencyjność, ma na celu wyłonienie najlepszego kandydata do służby, spełniającego wymagania zarówno co do kwalifikacji osobistych jak i merytorycznych. Służy właściwemu doborowi kadr w celu

zapewnienia zawodowego, rzetelnego, wykonywania zadań państwa, a tym samym budowaniu zaufania obywateli do działań podejmowanych i realizowanych przez organy administracji publicznej.

Zewnętrzny nabór kandydatów do służby celno-skarbowej następuje w drodze sformalizowanych, szczegółowo uregulowanych przepisami prawa procedur, również procedur wewnętrznych. Podstawę prawną tego procesu stanowią przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie informacji o wolnych stanowiskach służbowych w Służbie Celno-Skarbowej oraz postępowania kwalifikacyjnego do Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 449) – zwanego dalej rozporządzeniem, w którym określono szczegółowo zasady oraz kryteria naboru kandydatów do służby. W przeprowadzanych naborach zewnętrznych mogą brać udział także „ucywilnieni funkcjonariusze”.

Odnosząc się do podnoszonej w petycji kwestii kosztów związanych ze szkoleniami, kursami czy też studiami podyplomowymi osób zatrudnionych w wyniku przeprowadzonego naboru zewnętrznego, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu zauważa, iż wszyscy pracownicy i funkcjonariusze zatrudnieni w Izbie Administracji Skarbowej zobowiązani są do stałego podnoszenia swych kwalifikacji, samokształcenia, uczestnictwa w organizowanych kursach i szkoleniach. Powyższe konieczne jest dla prawidłowego wykonywania nałożonych zadań, zatem ponoszenie kosztów z tym związanych, nie odnosi się jedynie do osób zatrudnionych w wyniku przeprowadzonych naborów zewnętrznych, ale do wszystkich funkcjonariuszy oraz członków korpusu służby cywilnej.

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu informuje nadto, że zgodnie z art. 150 ust. 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, członek korpusu służby cywilnej zatrudniony w Izbie Administracji Skarbowej w Opolu również może wystąpić z wnioskiem o pełnienie służby w Służbie Celno-Skarbowej. Przeniesienie do służby poprzedzane jest w naszym województwie rozmową kwalifikacyjną oraz testem sprawności fizycznej.

Zauważenia przy tym wymaga, iż funkcjonariuszem może zostać osoba spełniająca warunki wynikające z art. 151 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, w którym szczegółowo określone zostały kryteria dotyczące osób ubiegających się o pełnienie służby. Zgodnie z przywołanym przepisem funkcjonariuszem może zostać osoba spełniająca między innymi następujące wymogi:

- posiada obywatelstwo polskie;
- korzysta z pełni praw publicznych;
- nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe,
- a przy wykonywaniu ściśle określonych w przepisie czynności:
- posiada zdolność fizyczną i psychiczną do pełnienia służby w formacjach uzbrojonych, podległych szczególnej dyscyplinie służbowej, której gotowa jest się podporządkować;
- daje rękojmię zachowania tajemnicy stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych.

W powyższym zakresie Dyrektor Izby Administracji Skarbowej zauważa, iż celem zapewnienia właściwej obsady kadrowej w Opolskim Urzędzie Celno-Skarbowym w Opolu, na stronie intranetowej Izby Administracji Skarbowej w Opolu zamieszczano szereg ogłoszeń o poszukiwaniu kandydatów spośród członków korpusu służby cywilnej do pełnienia służby na stanowiskach „mundurowych” w poszczególnych komórkach Urzędu, jak również zamieszczono informację o możliwości przekształcenia stosunku pracy w stosunek służbowy. W tym przedmiocie wskazać należy na:

1) ogłoszenie z dnia 21.12.2017 r. w sprawie poszukiwania kandydatów do służby w Dziale Realizacji i Służby Dyżurnej w Opolskim Urzędzie Celno-Skarbowym w Opolu. Ogłoszenie skierowano do członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło 16 aplikacji, w tym 8 aplikacji złożonych zostało przez „ucywilnionych funkcjonariuszy”. W toku przeprowadzonego postępowania kwalifikacyjnego nie wybrano kandydatów.

2) ogłoszenie z dnia 19.10.2017 r. o poszukiwaniu kandydatów do służby w Dziale Realizacji i Służby Dyżurnej Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu. Ogłoszenie skierowano do członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło 21 aplikacji, w tym 15 aplikacji złożonych zostało przez „ucywilnionych funkcjonariuszy”. Komisja wybrała 2 kandydatów do pełnienia Służby Celno-Skarbowej, w tym 1 „ucywilnionego funkcjonariusza”.

3) ogłoszenie z dnia 19.10.2017 r. do Działu Dochodzeniowo – Śledczego Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu. Ogłoszenie skierowane było do członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło 28 aplikacji, w tym 13 aplikacji złożonych zostało przez „ucywilnionych funkcjonariuszy”. Komisja wybrała 5 kandydatów do pełnienia Służby Celno-Skarbowej, w tym 4 „ucywilnionych funkcjonariuszy”.

4) ogłoszenie z dnia 21.08.2018 r. na stanowisko chemika w Dziale Realizacji i Służby Dyżurnej Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu. Ogłoszenie skierowano zarówno do funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej jak i członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęły 2 aplikacje. Aplikacji nie złożył nikt z „ucywilnionych funkcjonariuszy”. Komisja nie wybrała żadnego z kandydatów.

5) ogłoszenie z dnia 26.09.2018 r. na stanowisko od mł. specjalisty do st. eksperta w Dziale Centrum Zwalczania Przemocności Ekonomicznej w Środowisku Elektronicznym w Krajowej Administracji Skarbowej - Referat Dochodzeniowo – Śledczy Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu. Ogłoszenie skierowane było zarówno do funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej oraz członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęły 4 aplikacje, w tym 1 aplikację złożył „ucywilniony funkcjonariusz”. Komisja nie wybrała żadnego z kandydatów.

6) ogłoszenie z dnia 12.10.2018 r. na stanowisko Kierownika Referatu Analizy Internetu i Wsparcia Informatycznego Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu. Ogłoszenie skierowane zostało zarówno do funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej jak i członków korpusu służby cywilnej. W odpowiedzi na ogłoszenie nie wpłynęła żadna aplikacja.

7) informację z dnia 15.11.2018 r. w związku z możliwością służby w Dziale Dochodzeniowo-Śledczym oraz w Dziale Realizacji Opolskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu, poinformowano członków korpusu służby cywilnej Izby Administracji Skarbowej w Opolu o możliwości przekształcenia stosunku pracy w stosunek służbowy. W odpowiedzi na zamieszczoną informację wpłynęło po 9 aplikacji do każdego działu, z tym 4 aplikacje złożyli „ucywilnieni funkcjonariusze”. Postępowanie kwalifikacyjne jest w toku.

Biorąc zatem pod uwagę, iż w Izbie Administracji Skarbowej w Opolu zatrudnienie wynosiło i wynosi ponad tysiąc kilkaset osób stwierdzić należy, iż obecnie brak jest szczególnego zainteresowania, w tym również ze strony „ucywilnionych funkcjonariuszy”, służbą w Opolskim Urzędzie Celno-Skarbowym w Opolu.

Nawiązując natomiast do przywołanego wyżej uregulowania zawartego w art. 151 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej zauważyć należy, iż z przepisu powyższego wynika jednoznacznie, że każda osoba spełniająca kryteria określone tym przepisem może, po pozytywnym zweryfikowaniu w przeprowadzonym postępowaniu kwalifikacyjnym, zostać funkcjonariuszem służby celno-skarbowej. Brak jest zatem jakichkolwiek podstaw prawnych do przeprowadzania w pierwszej kolejności naborów zewnętrznych wśród „ucywilnionych funkcjonariuszy” i ograniczenia tym samym dostępu obywateli do pracy w jednostkach administracji publicznej.

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu uprzejmie informuje, iż stosownie do art. 13 ust. 2 powołanej wyżej ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Dyrektor**  
**Izby Administracji Skarbowej**  
**w Opolu**  
**Barbara Bętkowska-Cela**  
(podpis na oryginale)