

Wrocław, dnia 16 marca 2018 r.

0974 26.03.18m

OPOLSKI URZĄD CELNO-SKARBOWY w OPOLU	
Wpłynęło pocztą dnia	2018-03-23 23.03.2018
KANCELARIA	

R. prawne  
Naczelnik Opolskiego Urzędu  
Celno – Skarbowego w Opolu  
ul. Drzymały 22, 45-342 Opole

L.dz. 4372

G.R.  
Opole

### P E T Y C J A

***w przedmiocie praktyki stosowania prawa przez organy ścigania  
w zakresie aspektów związanych z reklamą i sponsorowaniem zakładów  
wzajemnych na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach  
hazardowych, w szczególności oceny dopuszczalności prawnej  
tzw. „linkowania” w sieci Internet***

Na podstawie uprawnienia do składania petycji na podstawie art. 63 Konstytucji R.P., niniejszym pismem kieruję petycję do Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, jako organu specjalizującego się w ściganiu przestępstw i wykroczeń w Internecie w zakresie naruszania zakazów i ograniczeń reklamy oraz informowania o sponsorowaniu.

Potrzeba niniejszej petycji wynika z powszechnie od lat stosowanej w sieci Internet praktyki „linkowania” i w ten sposób udostępniania użytkownikom Internetu stron internetowych, na których operatorzy na podstawie stosownych zezwoleń Ministerstwa Finansów urządzają zakłady wzajemne. W ogóle poważne zastrzeżenia w świetle legalnej definicji „reklamy” w ustawie o grach hazardowych budzi traktowanie jako miejsca publicznego środowiska Internetu.

W szczególności jednak jednoznacznego i konsekwentnego stanowiska organów ścigania wymaga rozstrzygnięcie „prawnej dopuszczalności i prawidłowej kwalifikacji ww. funkcji „linkowania” na gruncie przepisów ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych”, zwłaszcza tych przepisów, które definiują dozwoloną reklamę, dozwolone informowanie o sponsorowaniu, a przede wszystkim dozwoloną ekspozycję stron internetowych, na których mogą być legalnie urządzane zakłady wzajemne.

Kancelaria Prawna prowadzi obronę jednej osoby fizycznej w sprawie karnej skarbowej o czyn z art. 110a § 1 k.k.s., na podstawie oskarżenia Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, dotyczącej rzekomego naruszenia przez tą osobę zakazu reklamy gier hazardowych poprzez umieszczenie na powszechnie dostępnej i sponsorowanej stronie internetowej „banera” (*informującego o sponsorowaniu*) powiązanego z „linkiem”, który po podjęciu przez użytkownika Internetu czynności tzw. „kliknięcia” w baner powoduje przeniesienie bezpośrednio (*lub za pośrednictwem innej lub innych jeszcze stron informacyjnych lub rejestracyjnych*) na stronę internetową bukmachera.

W ocenie oskarżyciela publicznego – Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, tego rodzaju praktyka (tj. „linkowanie” do stron internetowych legalnie działających bukmacherów) stanowi „publiczne rozpowszechnianie (...) informacji o miejscach, w których takie (...) zakłady są urządzone” w rozumieniu art. 29 ust. 6 u.g.h., będąc tym samym zakazaną w Internecie reklamą zakładów wzajemnych.

Tymczasem, obserwowana na wielu innych, powszechnie znanych i publicznie dostępnych stronach internetowych, stała obecność ekspozycji informacji o operatorach zakładów wzajemnych i o zakładach wzajemnych zasadniczo zdaje się potwierdzać, że w powszechnym odczuciu „linkowanie” nie mieści się w zakresie definicji legalnej reklamy gier hazardowych, w ogóle pozostając poza obszarem regulacji ustawy o grach hazardowych. Więcej, zdaje się potwierdzać to praktyka stosowania prawa przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, który nie podejmując żadnych postępowań karno – skarbowych z art. 110a k.k.s. w takich powszechnie jawnych przypadkach utwierdza przekonanie o ich legalności.

W załączeniu przedkładam *print screen* z przykładowym banerem umieszczonym na głównej stronie powszechnie dostępnego portalu internetowego ([www.abcbukmacherki.pl](http://www.abcbukmacherki.pl)), dotyczącym legalnie działającego na terenie Polski bukmachera (operatora zakładów wzajemnych) tj. Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o. Abstrahując od linka umieszczonego pod zwrotem „klikając ==> TUTAJ <==” w tekście znajdującym się na stronie internetowej wskazać należy, że również baner jest powiązany z linkiem przekierowującym wprost na stronę internetową tego bukmachera, wymienioną w zezwoleniu udzielonym przez Ministra Finansów. Co więcej, w banerze zawarto sformułowanie „*sponsor serwisu*”, potwierdzając tym samym jednoznacznie, że umieszczono go w tym kształcie (a więc wraz z aktywnym linkiem do strony internetowej bukmachera) w ramach dozwolonego informowania o sponsorowaniu w rozumieniu art. 29 ust. 3 i 11 u.g.h.

Podkreślić przy tym należy, że tego rodzaju banery, zawierające linki do stron internetowych podmiotów urządzających zakłady wzajemne, są od lat powszechnie umieszczane w sieci Internet, co według wiedzy Kancelarii nie spotyka się z jakąkolwiek reakcją organów Krajowej Administracji Skarbowej, czy regulatora rynku gier w Polsce, którym jest Minister Finansów. W innych sprawach, o zdecydowanie mniejszej wadze prawnej, w zakresie stosowania regulacji ustawy o grach hazardowych częstą praktyką jest wydawanie na stronach internetowych Ministerstwa Finansów czy organów Krajowej Administracji Skarbowej (w części jednostek celnych) „komunikatów informacyjnych”.

W tym wypadku (powszechnego „linkowania”, czy choćby banera Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o.) nie tylko nie zastosowano tej praktyki informacyjno – prewencyjnej (komunikatów), ale poza jednostkowym wszczęciem przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu ww. postępowania karnego, w której jako „obrońcy” uczestniczą prawnicy Kancelarii, nie podejmuje się żadnej reakcji wobec ww. sposobu ekspozycji „operatorów”, w szczególności wobec ww. funkcji „linkowania”. Prowadzi to oczywiście do utrwalania powszechnego przekonania o legalności takich zachowań operatorów i innych użytkowników Internetu, a w konsekwencji powszechnego stosowania tego podstawowego dla funkcjonowania sieci Internet rozwiązania technicznego.

Wobec tak jednoznacznego przykładu „banera” Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o., zawierającego opcję „linkowania” oraz umieszczanego przez tego bukmachera w sieci Internet na publicznym i powszechnie odwiedzanym portalu internetowym, oczywiście niezrozumiałym czyni fakt wszczęcia i prowadzenia przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu postępowania karnego o czyn z art. 110a § 1 k.k.s. wobec jednej tylko osoby („wybranej” według nieznanych kryteriów, chyba „na próbę”) także, jak inni, stosującej powszechnie w sieci Internet „linkowanie”.

Powszechność tego zjawiska oraz od lat brak reakcji Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, jak i innych uprawnionych organów celno – skarbowych, uzasadnia wystąpienie z niniejszą petycją, celem ponownego przeanalizowania stanowiska prezentowanego przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu w ww. wskazanej sprawie karnej, z myślą cofnięcia aktu oskarżenia, względnie także podjęcia inicjatywy postulowania zmiany stanu prawnego, tak aby prawo w tym zakresie precyzyjnie regulowało ewentualny zakaz tzw. „linkowania”.

Zwłaszcza, że pod względem technicznym z punktu widzenia użytkownika w środowisku Internetu nie ma różnicy pomiędzy wklejeniem frazy dowolnego bukmachera w dowolnej

wyszukiwarce, a użyciem funkcji linkowania, niejednokrotnie poprzez wielokrotne nawet „klikanie” przez strony przejściowe. Naszym zdaniem odczytywanie zakazu linkowania na podstawie aktualnego brzmienia art. 29 i art. 29b ustawy o grach hazardowych byłoby równoznaczne także z zakazem dostępności do stron internetowych bukmacherów przez wyszukiwarki internetowe, spełniające dokładnie takie same funkcje co linkowanie (*czyniące i ułatwiające dostęp do stron internetowych bukmacherów*).

A wszystko powyższe niezależnie od spornej przecież kwestii, czy środowisko Internetu w świetle tych przepisów ustawy o grach hazardowych w ogóle jest „miejszem publicznym”. W powszechnym przekonaniu, takim miejscem są *wszelkie miejsca dostępne powszechnie, nieodpłatnie, w których może znaleźć się każda jednostka społeczna*.

Natomiast zgodnie z definicją zawartą w polskiej ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przestrzeń publiczna to obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokajania potrzeb mieszkańców, poprawy jakości ich życia i sprzyjający nawiązywaniu kontaktów społecznych ze względu na jego położenie oraz cechy funkcjonalno-przestrzenne. Jest tymczasem oczywiste, że środowisko Internet, aby być jego użytkownikiem, wymaga wielu czynności formalnych i faktycznych (*należy co najmniej zakupić odpowiedni sprzęt techniczny (terminal, komputer) oraz usługi od operatorów internetowych*).

Naszym zdaniem przepisy ustawy o grach hazardowych w zakresie regulacji dotyczących reklamy i innej ekspozycji operatorów zakładów wzajemnych po prostu nie uwzględniają specyfiki technicznej i prawnej Internetu, który pomimo coraz większej powszechności, jednak odróżnia się od miejsc publicznych w rozumieniu potocznym i powszechnym.

W załączeniu:

- print screen – 2 szt.

RAJUT A - NIDOK STRONY INTERNETOWEJ Z BANEKEM PRZED "KLIKIENIEM" N NIEBO

# Tylko u nas - extra bonus w Fortunie!

**110 zł**  
odbierz zakład bez ryzyka w wysokości do

**Nie masz konta w Fortunie? Specjalna promocja, w której na start otrzymujesz od nas specjalną ofertę - Zakład bez ryzyka w wysokości do 110 zł!**

**Jak skorzystać z promocji?**

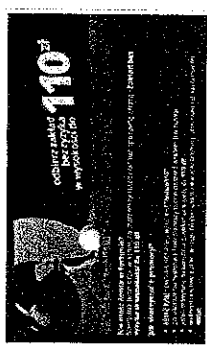
- kliknij tutaj i podczas rejestracji wpisz kod "bonus110"
- po ukończeniu rejestracji Twój pierwszy kupon będzie Zakładem bez ryzyka.
- jeżeli przegrasz, to zwrócimy Ci wkład za kupon, do 110 zł!
- wykonaj przewalę, a jeżeli w ciągu 60 dni spełnisz warunki promocji otrzymasz od nas bonus do 400zł.

Mamy wspaniałą wiadomość dla graczy, którzy nie mają konta u najlepszego, polskiego bukmachera czyli w Fortunie.

Od dziś możecie liczyć na znacznie lepszy bonus startowy. Teraz nie 100 zł, ale aż 110 zł w postaci zakładu bez ryzyka w Fortunie. Wzrostek jest tylko jeden - musisz zarejestrować się z tego, czerwonego linku **Klikając ==> TUTAJ <==**.

Tylko jeśli zarejestrujesz się z powyższego linka otrzymasz zakład bez ryzyka na 110 zł. Dlatego kliknij powyższy link i odbierz

## Promocje

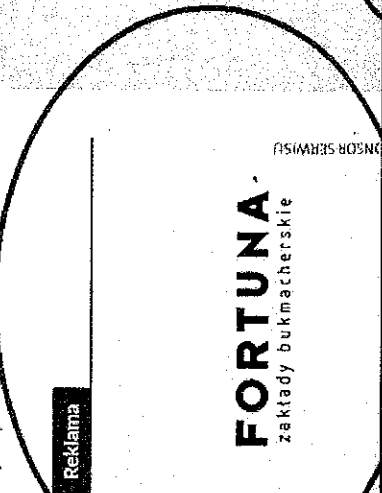


Tylko u nas - extra bonus w Fortunie!



Odbierz swoje 20 zł - bez depozytu!

## Reklama



KKKWI 2- NIDOK OKUR INKURICINEY DUMNHCKH W "WINNIGU N DNEK, KUNYUUGAC OIG NA KUCODIE

Szanowni Klienci, zgodnie z regulaminem powołanym na art. 109 ustawy z dnia 19 listopada 2007 r. o hazardzie w grach hazardowych (tzw. "ustawa o hazardzie"), aby skorzystać z promocji, należy posiadać konto aktywne na stronie internetowej Fortuna. Aby skorzystać z promocji, należy posiadać konto aktywne na stronie internetowej Fortuna. Aby skorzystać z promocji, należy posiadać konto aktywne na stronie internetowej Fortuna. Aby skorzystać z promocji, należy posiadać konto aktywne na stronie internetowej Fortuna.



odbierz zakład bez ryzyka **110 zł** w wysokości do

Nie masz konta w Fortunie? Specjalna promocja, w której na start otrzymujesz od nas specjalną ofertę - Zakład bez ryzyka w wysokości do 110 zł! Jak skorzystać z promocji?

- kliknij tutaj i podczas rejestracji wpisz kod "bonus110"
- po ukończeniu rejestracji i wciśnięciu pierwszego kuponu będzie Zakładem bez ryzyka
- jeżeli przegrasz to zwrotimy Ci zakład za kupon, do 110 zł!
- wykonaj przewlew, a jeżeli w ciągu 60 dni spełnisz warunki promocji otrzymasz od nas bonus do 400 zł!

Zainteresowani

Resultatni bonusu powitalnego zzz kb pdf (dokument pdf)

Zapomniałeś hasła? Rejestracja

Wirtualne Sporty - graj na fortuna.pl

Bonus dla nowych graczy

Fortuna Klub Plus 2018

Mistrzostwa Typserów 2018 - 3 etap

Nowe punkty sprzedazy

Stawki w aplikacji mobilnej

Punkty sprzedazy

Zapraszamy do e-Shopu