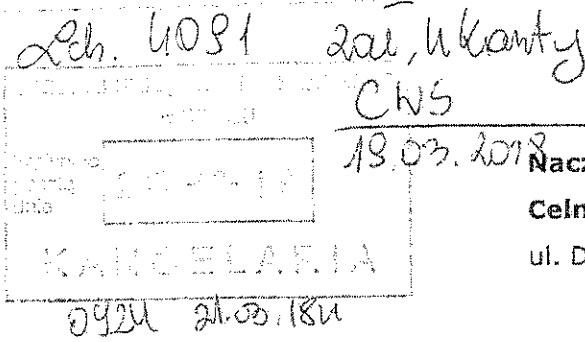


Wrocław, dnia 13 marca 2018 r.



Naczelnik Opolskiego Urzędu  
Celno – Skarbowego w Opolu  
ul. Drzymały 22, 45-342 Opole

G.R.  
Chmielec

## P E T Y C J A

***w przedmiocie praktyki stosowania prawa przez organy ścigania  
w zakresie aspektów związanych z reklamą i sponsorowaniem zakładów  
wzajemnych na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach  
hazardowych, w szczególności oceny dopuszczalności prawnej  
tzw. „linkowania” w sieci Internet***

Na podstawie uprawnienia do składania petycji na podstawie art. 63 Konstytucji R.P., niniejszym pismem kieruję petycję do Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, jako organu specjalizującego się w ściganiu przestępstw i wykroczeń w Internecie w zakresie naruszania zakazów i ograniczeń reklamy oraz informowania o sponsorowaniu.

Potrzeba niniejszej petycji wynika z powszechnie od lat stosowanej w sieci Internet praktyki „linkowania” i w ten sposób udostępniania użytkownikom Internetu stron internetowych, na których operatorzy na podstawie stosownych zezwoleń Ministerstwa Finansów urządzają zakłady wzajemne. W ogóle poważne zastrzeżenia w świetle legalnej definicji „reklamy” w ustawie o grach hazardowych budzi traktowanie jako miejsca publicznego środowiska Internetu.

W szczególności jednak jednoznacznego i konsekwentnego stanowiska organów ścigania wymaga rozstrzygnięcie „prawnej dopuszczalności i prawidłowej kwalifikacji ww. funkcji „linkowania” na gruncie przepisów ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych”, zwłaszcza tych przepisów, które definiują dozwoloną reklamę, dozwolone informowanie o sponsorowaniu, a przede wszystkim dozwoloną ekspozycję stron internetowych, na których mogą być legalnie urządzane zakłady wzajemne.

Kancelaria Prawna prowadzi obronę jednej osoby fizycznej w sprawie karnej skarbowej o czyn z art. 110a § 1 k.k.s., na podstawie oskarżenia Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, dotyczącej rzekomego naruszenia przez tą osobę zakazu reklamy gier hazardowych poprzez umieszczenie na powszechnie dostępnej i sponsorowanej stronie internetowej „banera” (*informującego o sponsorowaniu*) powiązanego z „linkiem”, który po podjęciu przez użytkownika Internetu czynności tzw. „kliknięcia” w baner powoduje przeniesienie bezpośrednio (*lub za pośrednictwem innej lub innych jeszcze stron informacyjnych lub rejestracyjnych*) na stronę internetową bukmachera.

W ocenie oskarżyciela publicznego – Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, tego rodzaju praktyka (*tj. „linkowanie” do stron internetowych legalnie działających bukmacherów*) stanowi „*publiczne rozpowszechnianie (...) informacji o miejscach, w których takie (...) zakłady są urządzone*” w rozumieniu art. 29 ust. 6 u.g.h., będąc tym samym zakazaną w Internecie reklamą zakładów wzajemnych.

Tymczasem, obserwowana na wielu innych, powszechnie znanych i publicznie dostępnych stronach internetowych, stała obecność ekspozycji informacji o operatorach zakładów wzajemnych i o zakładach wzajemnych zasadniczo zdaje się potwierdzać, że w powszechnym odczuciu „linkowanie” nie mieści się w zakresie definicji legalnej reklamy gier hazardowych, w ogóle pozostając poza obszarem regulacji ustawy o grach hazardowych. Więcej, zdaje się potwierdzać to praktyka stosowania prawa przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, który nie podejmując żadnych postępowań karno – skarbowych z art. 110a k.k.s. w takich powszechnie jawnych przypadkach utwierdza przekonanie o ich legalności.

W załączeniu przedkładam *print screen* z przykładowymi banerami umieszczonymi na głównej stronie powszechnie użytkowanego przez entuzjastów piłki nożnej portalu internetowego ([www.goal.pl](http://www.goal.pl)), dotyczącymi legalnie działających na terenie Polski bukmacherów (operatorów zakładów wzajemnych) tj. Star-Typ Sport Zakłady Wzajemne Sp. z o.o. oraz Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o. Abstrahując od grafiki umieszczonej w każdym z tych banerów wskazać należy, że banery te są również powiązane z linkami przekierowującymi wprost na strony internetowe tych bukmacherów, wymienione w zezwoleniach udzielonych przez Ministra Finansów. Co więcej, w obu banerach zawarto sformułowanie „*sponsor serwisu*”, potwierdzając tym samym jednoznacznie, że umieszczono je w tym kształcie (a więc wraz z aktywnymi linkami do stron internetowych bukmacherów) w ramach dozwolonego informowania o sponsorowaniu w rozumieniu art. 29 ust. 3 i 11 u.g.h.

Podkreślić przy tym należy, że tego rodzaju banery, zawierające linki do stron internetowych podmiotów urządzających zakłady wzajemne, są od lat powszechnie umieszczane w sieci Internet, co według wiedzy Kancelarii nie spotyka się z jakąkolwiek reakcją organów Krajowej Administracji Skarbowej, czy regulatora rynku gier w Polsce, którym jest Minister Finansów. W innych sprawach, o zdecydowanie mniejszej wadze prawnej, w zakresie stosowania regulacji ustawy o grach hazardowych częstą praktyką jest wydawanie na stronach internetowych Ministerstwa Finansów czy organów Krajowej Administracji Skarbowej (w części jednostek celnych) „komunikatów informacyjnych”.

W tym wypadku (powszechnego „linkowania”, czy choćby banerów Star-Typ Sport Zakłady Wzajemne Sp. z o.o. oraz Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o.) nie tylko nie zastosowano tej praktyki informacyjno – prewencyjnej (komunikatów), ale poza jednostkowym wszczęciem przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu ww. postępowania karnego, w której jako „obrońcy” uczestniczą prawnicy Kancelarii, nie podejmuje się żadnej reakcji wobec ww. sposobu ekspozycji „operatorów”, w szczególności wobec ww. funkcji „linkowania”. Prowadzi to oczywiście do utrwalania powszechnego przekonania o legalności takich zachowań operatorów i innych użytkowników Internetu, a w konsekwencji powszechnego stosowania tego podstawowego dla funkcjonowania sieci Internet rozwiązania technicznego.

Wobec tak jednoznacznych przykładów „banerów” Star-Typ Sport Zakłady Wzajemne Sp. z o.o. oraz Fortuna online zakłady bukmacherskie Sp. z o.o., zawierających opcję „linkowania” oraz umieszczanych przez tych bukmacherów w sieci Internet na publicznym i powszechnie odwiedzanym portalu internetowym, oczywiście niezrozumiałym czyni fakt wszczęcia i prowadzenia przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu postępowania karnego o czyn z art. 110a § 1 k.k.s. wobec jednej tylko osoby („wybranej” według nieznanymi kryteriów, chyba „na próbę”) także, jak inni, stosującej powszechnie w sieci Internet „linkowanie”.

Powszechność tego zjawiska oraz od lat brak reakcji Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu, jak i innych uprawnionych organów celno – skarbowych, uzasadnia wystąpienie z niniejszą petycją, celem ponownego przeanalizowania stanowiska prezentowanego przez Naczelnika Opolskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Opolu w ww. wskazanej sprawie karnej, z myślą cofnięcia aktu oskarżenia, względnie także podjęcia inicjatywy postulowania zmiany stanu prawnego, tak aby prawo w tym zakresie precyzyjnie regulowało ewentualny zakaz tzw. „linkowania”.

Zwłaszcza, że pod względem technicznym z punktu widzenia użytkownika w środowisku Internetu nie ma różnicy pomiędzy wklejeniem frazy dowolnego bukmachera w dowolnej

wyszukiwarce, a użyciem funkcji linkowania, niejednokrotnie poprzez wielokrotne nawet „klikanie” przez strony przejściowe. Naszym zdaniem odczytywanie zakazu linkowania na podstawie aktualnego brzmienia art. 29 i art. 29b ustawy o grach hazardowych byłoby równoznaczne także z zakazem dostępności do stron internetowych bukmacherów przez wyszukiwarki internetowe, spełniające dokładnie takie same funkcje co linkowanie (*czyniące i ułatwiające dostęp do stron internetowych bukmacherów*).

A wszystko powyższe niezależnie od spornej przecież kwestii, czy środowisko Internetu w świetle tych przepisów ustawy o grach hazardowych w ogóle jest „miejscem publicznym”. W powszechnym przekonaniu, takim miejscem są *wszelkie miejsca dostępne powszechnie, nieodpłatnie, w których może znaleźć się każda jednostka społeczna*.

Natomiast zgodnie z definicją zawartą w polskiej ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przestrzeń publiczna to obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokajania potrzeb mieszkańców, poprawy jakości ich życia i sprzyjający nawiązywaniu kontaktów społecznych ze względu na jego położenie oraz cechy funkcjonalno-przestrzenne. Jest tymczasem oczywiste, że środowisko Internet, aby być jego użytkownikiem, wymaga wielu czynności formalnych i faktycznych (*należy co najmniej zakupić odpowiedni sprzęt techniczny (terminal, komputer) oraz usługi od operatorów internetowych*).

Naszym zdaniem przepisy ustawy o grach hazardowych w zakresie regulacji dotyczących reklamy i innej ekspozycji operatorów zakładów wzajemnych po prostu nie uwzględniają specyfiki technicznej i prawnej Internetu, który pomimo coraz większej powszechności, jednak odróżnia się od miejsc publicznych w rozumieniu potocznym i powszechnym.

W załączeniu:

- print screen – 4 szt.

WZRZUT EKRANU 1 - WIDOK STRONY INTERAKTYWNEJ Z BANEKTEM PRZED "KLIKNIĘCIEM" W NIEGO.

United jest gotowy podjąć walkę o pozycje Roberta Lewandowskiego... czytaj

Wspania! Canis zapowiadają...  
Interesa wrócił do treningów PSG oberwa się o przyszłość...  
Barcelona chce zmniejszyć format...  
11 Lewandowski po raz szósty w...  
Guardiola: Anglijcy powinni...  
Sant: Musimy walczyć o każdy...  
więcej aktualności >>

**LM: Man Utd vs Sevilla**  
We wtorek wieczór o awans do 1/8 finału Ligi Mistrzów walczyć będą Manchester United i Sevilla. Faworytem... czytaj

**FORTUNA**  
zakłady bukmacherskie

**Serri ostrzany o seksizm**  
Przewodniczący Maurizio Serri podparł dojeżdżających do...  
deklarując go, że jego zachowanie...  
w czasie... czytaj >>

13 marca 11:48 0 0 Zróbcie Football Italia Napoli - Inter Milan 0:0 A

**Cech nadal liczy na Ligę Mistrzów**  
Petr Cech przyznaje, że nie traci nadziei na to, że Arsenal zagra w kolejnej edycji Ligi Mistrzów... czytaj >>

13 marca 11:48 0 0 Zróbcie Sky Sports Arsenal - Feyoord 1:0 Liga Mistrzów

**Wtorkowe mecze w TV**  
W tym wieczornym Manchester United zagra z Sevillą. Mecz...  
Kolejny sławny jest co wieczór...  
Ligi... czytaj >>

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie Goal.pl Wtorkowe mecze w TV Liga Mistrzów Feyoord - Manchester United

**Andrie Gomeś trenuje się w Barcelonie**

13 marca 10:45 0 0 Zróbcie Futbol reprezentacja Hiszpanii Gomeś trenuje się w Barcelonie

**Buffon: Chciał grać, póki mam motywację**  
Gianluigi Buffon nie chce jeszcze zdecydować czy będzie kontynuować swoją karierę...  
Mozliwie, że ogłoszą... czytaj >>

13 marca 10:45 0 0 Zróbcie Football Italia reprezentacja Hiszpanii Gomeś trenuje się w Barcelonie

**Courtois chciałby Neymara w Barcelonie**

13 marca 10:47 0 0 Zróbcie Football Real Madrid Real - Manchester United

**Mourinho: De Gea zostanie w Manchesterze**  
Menedżer Manchesteru United Jose Mourinho jest przekonany, że David de Gea zostanie na Old Trafford... czytaj >>

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie TalkSport Gomeśi Donogiovane - Milan Chelsea

**Chelsea zainteresowana Donogiovane**  
Jak donosi angielska prasa, londyńska Chelsea bardzo poważnie myśli o transferze Milana, Gianluigim... czytaj >>

**Następne mecze**

Paris SG	-	Antwerp	17 : 00	zapowiedz
Feyoord	-	Shakhtar	20 : 30	zapowiedz
Monaco	-	Lille	20 : 45	zapowiedz
Levante	-	Eibar	21 : 30	zapowiedz
Dynamo	-	Las Palmas	13 : 00	zapowiedz
Eintracht F.	-	Mant	15 : 30	zapowiedz
Augsburg	-	Werder	15 : 30	zapowiedz
Hertha	-	Hoffenheim	15 : 30	zapowiedz
HSV	-	Hertha	15 : 30	zapowiedz
Hamburg	-	Crystal	16 : 30	zapowiedz

Wtorkowe mecze w TV

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie Goal.pl Wtorkowe mecze w TV Liga Mistrzów Feyoord - Manchester United

13 marca 10:45 0 0 Zróbcie Futbol reprezentacja Hiszpanii Gomeś trenuje się w Barcelonie

13 marca 10:47 0 0 Zróbcie Football Real Madrid Real - Manchester United

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie TalkSport Gomeśi Donogiovane - Milan Chelsea

13 marca 10:45 0 0 Zróbcie Football Italia reprezentacja Hiszpanii Gomeś trenuje się w Barcelonie

13 marca 10:47 0 0 Zróbcie Football Real Madrid Real - Manchester United

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie Sky Sports Arsenal - Feyoord 1:0 Liga Mistrzów

13 marca 10:59 0 0 Zróbcie Goal.pl Wtorkowe mecze w TV Liga Mistrzów Feyoord - Manchester United

13 marca 10:45 0 0 Zróbcie Futbol reprezentacja Hiszpanii Gomeś trenuje się w Barcelonie

13 marca 10:47 0 0 Zróbcie Football Real Madrid Real - Manchester United

3) ZRZUT EKRANU 2 - WIDOK STRONY INTERNETOWEJ "BOOKMACHERA 70 "KLIKNIĘCIU" W BANER, DWAJDZIAŁA 09  
SIĘ NA ZRZUCIE EKRANU 1.0

### FORTUNA

Szanowni klienci, w związku z przygotowaniem Rejestrowania Dobrych Klientów (GDK) musimy prosić o ustalenie wstępujących limitów na grę. Aby korzystać z pełnego potencjału jakie dane konto gracza należy posiadać w ramach Bookmachera 70, należy wykonać następujące kroki: 1. Ustalenie limitów przy pomocy Sekcji "Limity użytkownika" i ustalenie odpowiedniego limitu czasowego przeznaczanego na grę lub zaakceptowanie dotychczasowych limitów. 2. Ustalenie limitów przy pomocy Sekcji "Limity użytkownika".

Rejestracja krok 2 z 4

Pseudonim \*

Hasło \*

Data urodzenia \*

dzien | miesiąc | rok

Adres email \*

PIN kod \*

Kod promocyjny

bet

Imię \*

Numer Twojego polskiego

Twoja ulubiona drużyna

Nazwisko \*

### Rejestracja

**Rejestracja**  
Wypełnij formularz rejestracyjny. Przed wysłaniem dokładnie sprawdź podane dane.

**Weryfikacja e-mail**  
Klienci, w link weryfikacyjny, który otrzymasz na e-mail przy rejestracji, musisz kliknąć.

**Weryfikacja danych**  
Zaloguj się ponownie na efortuna.pl i uzupełnij brakujące dane. Należy posiadać przy sobie dowód osobisty weryfikacji danych. Należy posiadać dowód osobisty.

**Utrwala**  
Po pozytywnej weryfikacji danych, otrzymasz pocztą e-mail dokument potwierdzający udzielenie bonusu.

**PIERWSZY ZAKŁAD  
BEZ RYZYKA 100%**  
3-65 100% od pierwszego wkładu



WZGLĘD EKRAŃU A - WIDOK STRONY INTERNETOWEJ Z BANEREM PRZED "KLIKNIĘCIEM" N NIEGO.

Browser window showing the STS website with a navigation bar, a main content area featuring 'Stoke vs Man City', 'Fortuna zakłady bukmacherskie', and various football news articles, and a sidebar with match schedules and team information.

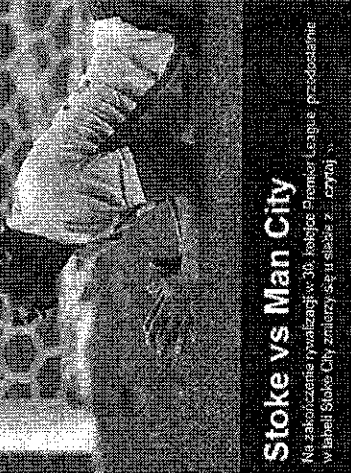
Sier. Mularny walczą do końca  
ważne Kane z kontuzją kostki  
Suwami: Wyśkietł w Serie A...  
starczają: Wyśkietł w Premier...  
Marcyła lepsza w Turcji  
Ważna Ebez bramki w Mediolanie  
wazne Milan wygrywa raztem na lasnąg.  
Wielkie emocje w Dortmundzie  
Ważna Legia triumfuje o Gdanisku  
Lyon wraca do wygranyia  
Ważne Koguly walczyły na podium  
Ponwy United Atletico  
wciąż aktualności >>>

### FORTUNA

Zakłady bukmacherskie

## Stoke vs Man City

Na zakończenie rywalizacji w 30 kolejce Premier League przedostatnie w tabeli Stoke City zmierzy się z liderem >>> czytaj >>>



### Canick zapowiada kierunek kariery

Pomocnik Manchesteru United Michael Canick pobierałby ze z koncem obecnego sezonu kórtóczy piłkarski... czytaj >>>

12 marca - 17:41 : 0 : Zrodło Sky Sports  
Michael Canick - Manchester United


### Antoniowi o pracy z reprezentacją

Czyż czas nie wyśkietł się kwarta nowego selekcjona reprezentacji Wooda. Jechyny z kandydatów jest... czytaj >>>

12 marca - 17:38 : 0 : Zrodło Football Italia  
Filipe wo Włozzech - Czysto Anesipit - reprezentacja

### Barcelona chce zmieni format Pucharu Króla

Przedstawiciele Barcelony wosokują o zmianę formatu rozgrywek o Puchar Kóla. Duma >>>



### Iniesta wrócił do treningów

Kapitan Barcelony Andres Iniesta wiał udział w poniedziałkowym treningu i prawdopodobnie będzie do... czytaj >>>

12 marca - 17:35 : 0 : Zrodło Football Espana  
Andreas Iniesta - Barcelona


### PSG obawia się o przyszłość Neymara

Paris Saint-Germain jest coraz bardziej zaniepokojony przyszłością Neymara - informują hiszpactwie... czytaj >>>

12 marca - 17:32 : 0 : Zrodło Football Espana  
Neymar - Paris Saint-Germain

### Werner: Zostaje w Lipsku!

Kupca RB Lipsk Timo Werner zapowiadac pozostanie w zespole i wykluczy możliwość zmiany klubu... czytaj >>>




### Josep Guardiola uważa, że reprezentacja Argent sterczyła na większej... czytaj >>>

### Allegri: Jeszcze nie jest osiagniętym

- Nie jeszcze nie osiagniętym, ponieważ sezon kończy się w maju - powiedział szkoleniowiec Juventus...

### #byłmaszycerzy STS z nowym zarwozeniem od

STS znajduje się w...  
STS znajduje się w...  
STS znajduje się w...  
STS znajduje się w...  
STS znajduje się w...  
STS znajduje się w...



# STS



MEZGONIA

## Arka Gdynia vs Term. Bruk-Bet

SZCZEPANOWSKI



### Następne mecze

Arka	-	Termalica	19 : 06	Zapow >>>
Wender	-	Köln	20 : 06	Zapow >>>
Stoke	-	Nan Coy	21 : 06	Zapow >>>

WZRUT EKRANU 2 - NIDOX SIKONY INIERNICZNEJ DOKMACHACKA PO KLIENTCION DANER, ZNAJDUJACY SIE NA PRZECIE EKRANU 1.

[Pilkarska, Euro 2016, Rep](#) [Zakłady bukmacherskie](#) [https://www.sts.pl/mg/](#)

**STS** LIVE SPORTY WIRTUALNE ESPORT  
 Strona Główna Flaktości Bonusy Wyniki Statystyki Klub STS Punkty STS Pomoc Aplikacja Mobilna

**ROBIONE**

- Ekstraklasa
- Indian Wells ATP
- Premier League
- La Liga

**OFERTA**

Wybierz filtr

- Zakłady Specjalne
- MŚ 2018
- Pilka Nożna
- Tenis
- Hokej na Lodzie
- Siatkówka
- Koszykówka
- Pilka Ręczna
- Zużel
- Stolki Narciarskie
- Baseball
- Boks
- Darts

Serwis sts.pl wykorzystuje pliki Cookies  
 Dowiedz się więcej lub zamknij ten komunikat

**500 zł na start!**  
Bonus powitalny

**ZAKŁADY**

[WALJEJSZE ZAKŁADY](#)  
[ZAKŁADY SPECJALNE](#) [TOP 10](#) [EUROPEJSKIE P...](#) [PIŁKANOŻNA](#) [POLSKA](#) [GRANJA NASI](#)

Zakłady Specjalne - PONIEDZIAŁEK HIT DWA

12.03 / 18:00	Ambas	2.60	X	Trebnitz	2.02	40	3
12.03 / 19:00	Kristiansund	2.01	X	Valerenga	2.10	40	4

Zakłady Specjalne - WTOREK HIT DWA

13.03 / 17:30	Vilkošice	4.25	X	Brno	2.75	40	2
15.03 / 20:45	(pawel)	3.65	X	Hull	3.00	40	1

Zakłady Specjalne - PONIEDZIAŁEK SUPEROFERTA

12.03 / 18:00	Nasr Zawad	1.18	X	Zawiszc	5.15	40	45
12.03 / 18:35	Chibretiane E	1.55	X	Vicoma R	2.10	40	12
12.03 / 19:00	FC Kopanbas	1.75	X	Halsbur	1.42	40	35

**WYBIERZ FILTR**

**ZAKŁADY**

**BONUS POWIT**  
500 PLN na start!

**KLUB STS**  
Gotówka czeka!

**ZAPROSZ KUMPLE**  
Zgarnijcie po 50 zł!

**SZYBKA WYPŁATA**  
Nawet w 15 minut!

17:41 2018-03-12