

Opole, dnia 09 czerwca 2017 r.



DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
W OPOLU

UNP: 1601-17-021990

Znak sprawy: 1601-IWW.052.1.2017.3

Związek
Zawodowy-Celnicy PL
ul. Otmuchowska 50
48-300 Nysa

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195, ze zm.) w związku z petycją z dnia 22.04.2017 r. przesłaną przy piśmie z dnia 26.04.2017 r. nr ZZ Celnicy PL – 86/17 Związku Zawodowego Celnicy PL, w sprawie ustosunkowania się do przywołanych w petycji argumentów przeciwko procesowi ucywilnienia i przeprowadzenia własnej analizy SWOT, przedkładam stanowisko w tej sprawie.

Z dniem 1 marca 2017 r. weszła w życie ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej. Celem utworzenia Krajowej Administracji Skarbowej zwanej dalej „KAS”, jest konsolidacja odrębnie działających dotychczas trzech służb podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, tj. Administracji Podatkowej, Służby Celnej i Kontroli Skarbowej.

W strukturach KAS funkcjonują pracownicy oraz umundurowana formacja, tj. Służba Celno-Skarbowa, w skład której wchodzi funkcjonariusze. Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1947 ze zm.), wyraźnie wskazuje w art. 2 ust. 2 zadania do realizacji których upoważnieni są wyłącznie funkcjonariusze. Zadania natomiast wykonywane zwłaszcza w takich komórkach jak kadrowa, finansowa, logistyczna, informatyczna zostały połączone i mogą być realizowane przez pracowników cywilnych KAS.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 ze zm.) zwana dalej „ustawą wprowadzającą KAS”, właściwy organ składa pracownikom oraz funkcjonariuszom w terminie do dnia 31 maja 2017 r. pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która

uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

W celu realizacji postanowień ustawy wprowadzającej KAS oraz zaleceń Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Opolu powołał zespół ds. opracowania wstępnych propozycji miejsca pracy/służby dla pracowników/funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej w województwie opolskim. W skład zespołu zostały powołane osoby bezstronne cieszące się szacunkiem wśród pracowników oraz przedstawiciele związków zawodowych. Celem pracy zespołu było zapewnienie obiektywizmu i bezstronności przy przygotowaniu propozycji pracy bądź służby dla podległych pracowników/ funkcjonariuszy. Opracowując propozycje zespół kierował się dyspozycją zawartą w art. 165 ust.7 ustawy o KAS, w zakresie posiadanych kwalifikacji, przebiegu dotychczasowej pracy lub służby, a także miejsca zamieszkania oraz wytycznymi Szefa Krajowej Administracji Skarbowej. Brano również pod uwagę uwarunkowania wynikające z wysokości posiadanych limitów zatrudnienia i środków budżetowych oraz struktury organizacyjnej KAS-u.

Odnosząc się do zawartego w piśmie Związku Zawodowego Celnicy PL wniosku o przeprowadzenie analizy SWOT procesu ucywilnienia, należy zauważyć, że ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej, weszła w życie z dniem 1 marca 2017 r. Przedmiotowa ustawa definiuje całkowicie nową strukturę organizacyjną organów podatkowych. Analiza SWOT jest natomiast stosowana jako uniwersalne narzędzie pierwszego etapu planowania strategicznego. Głównym celem analizy SWOT jest identyfikacja mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń wynikających z otoczenia wewnętrznego i zewnętrznego. Ma na celu zweryfikowanie pomysłu, znalezienie wąskich gardeł i największych atutów. Pozwala na dogłębnější weryfikację projektu, dzięki czemu staje się on bardziej przemyślany. Po zakończeniu, analiza SWOT określa, co może pomóc w realizacji celów organizacji (silna strona lub możliwość) lub co może być przeszkodą, którą należy przezwyciężyć lub zminimalizować w celu osiągnięcia pożądanego rezultatu (słaba strona lub zagrożenie).

Należy zaznaczyć, iż postulaty zawarte w załączonej do ww. pisma Związku Zawodowego Celnicy PL, petycji z dnia 22.04.2017 r., były już przedmiotem niżej wymienionych petycji (tego samego autora), których adresatem był Minister Rozwoju i Finansów, tj.:

- Petycji z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie podjęcia działań mających na celu analizę rodzaju zadań wykonywanych przez funkcjonariuszy celnych na poszczególnych stanowiskach służbowych oraz form w jakich te zadania są realizowane, a także uwzględnienie ustawowych zadań Krajowej Administracji Skarbowej w procesie tworzenia prawa. Petycję rozpatrzono (pismo Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 lutego 2017 r. nr RS2.056.3.2017),
- Petycji z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie przeprowadzenia procesu zmiany (przekształcenia) statusu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (ucywilnienie) w sposób ewolucyjny. Petycję rozpatrzono (pismo Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 15 lutego 2017 r. nr SC5.056.1.2017),

- Petycji z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie zagwarantowania ucywilnianym funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej prawa do sądu. Petycję rozpatrzono (pismo Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 13 maja 2017 r. nr KS8.056.1.2017GLQ),
- Petycji z dnia 25 marca 2017 r. w sprawie ustalenia preferencji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej co do rodzaju realizowanych zadań oraz miejsca pełnienia służby bądź wykonywania pracy w Krajowej Administracji Skarbowej. Petycję rozpatrzono (pismo Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 12 maja 2017 r. nr KS8.056.2.2017GLQ),
- Petycji z dnia 1 kwietnia 2017 r. w sprawie objęcia przez Ministra Rozwoju i Finansów oraz Szefa Krajowej Administracji Skarbowej procesu przekształceń w obszarze statusu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i pracowników osobistym nadzorem. Petycję rozpatrzono (pismo Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 29 maja 2017 r. nr KS7.056.16.2017KZM),
- Petycji z dnia 15 kwietnia 2017 r. w sprawie przeprowadzenia przez Ministerstwo Finansów badań poziomu satysfakcji pracowników i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pod kątem oceny procesu wdrożenia Krajowej Administracji Skarbowej. Petycję rozpatrzono (pismo Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 13 maja 2017 r. nr KS7.056.17.2017KZM).

Ww. petycje oraz informacje o sposobie ich rozpatrzenia zostały umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

W przedmiotowej petycji - jej autor - przedstawiając argumenty przeciwko ucywilnieniu funkcjonariuszy stwierdził, m.in. że:

- ucywilnienie narusza zasadę zaufania obywatela do państwa i lojalności wobec państwa,
- ucywilnienie jest niespotykaną praktyką w służbach mundurowych,
- ucywilnienie doprowadzi do pogorszenia relacji i stosunków międzyludzkich w KAS,
- ucywilnienie nie ma większej wartości tzn. jego przeprowadzenie w żaden sposób nie przełoży się na osiągnięcie przez KAS zakładanych celów.

Odnosząc się do ww. argumentów należy stwierdzić, że ich rozpatrzenie nie leży w kompetencjach Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Opolu. Należy także zaznaczyć, że proces wdrożenia reformy służb skarbowych, celnych i podatkowych nie został jeszcze zakończony i dokonywanie jego oceny w tej chwili nie wydaje się zasadne.

Przedstawiając powyższe informacje i wyjaśnienia, wyrażam nadzieję, że zostaną one uznane za wyczerpujące.

Dyrektor

Izby Administracji Skarbowej

w Opolu
Barbara Bętkowska-Cela
(podpis na oryginale)

Otrzymują:

1) Związek

Zawodowy-Celnicy PL

ul. Otmuchowska 50

48-300 Nysa

2) a/a